

岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2024〕6号A1类 同意公开

对岳阳市政协九届三次会议第108号提案的 答 复

农工党岳阳市委会:

您提出的《关于筑牢基层网底推进公共卫生服务提质增效的提案》收悉。现答复如下:

一、高度重视，加强顶层规划设计的建议

2023年3月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》，对**提高公共卫生服务能力**进行了整体谋划。

对于您提出的：**提升公共卫生战略地位，对公共卫生服务体系进行整体谋划、系统重塑和全面提升，树立“大卫生、大健康”的理念，推进“医防融合”**等建议，市卫健委按照国家、省市有关工作要求，积极推动疾控体系改革。**一是市县两级疾控局挂牌成立。**

岳阳市疾控局于2023年7月6日挂牌。全市12个县市区中除汨罗市外其余县市区均挂牌成立了疾控局，并有9个县市区明确了疾控局长，平江县、岳阳县、华容县和屈原管理区等4个县区已由政府核增1名副科级领导职数。目前正在推动市卫健委、县市区卫健局整合现有的疾病预防控制、卫生应急、综合监督等相关内设机构和职能，设置承担疾病预防控制、传染病疫情应急处置，公共卫生监

督等职责的专门内设机构。**二是部分县区探索改革，破冰先行，推动了疾控中心与卫生综合监督执法局整合工作。**我市目前有岳阳县、华容县、湘阴县和君山区疾控中心与卫生综合监督执法局合并办公，岳阳县、湘阴县已任命新组建的疾控中心领导班子。此项工作要求今年6月份完成市县两级整合疾病预防控制中心和卫生计生综合监督局职责，重新组建市、县市区疾控中心，加挂监督执法局牌子，由同级卫生健康部门管理。**三是基本完成二级以上医疗机构设立公共卫生科工作。**2023年11月，市编办已正式发文同意市直公立医院成立公共卫生科，各县市区局也积极对接同级编办，全市现有二级及以上综合医院共99家，已有89家设立了公共卫生科。同时明确了医疗机构公共卫生科负责传染病防治和管理；突发公共卫生事件的监测、预警和处置；慢性病防治管理；预防接种管理；公共卫生知识培训和考核；协调相关科室做好食源性疾病预防报告管理和流行病学调查、职业卫生和放射防护管理、严重精神障碍患者发现报告等精神卫生管理、妇幼健康服务管理、控烟干预和爱国卫生运动等工作。

对于您提出的：**要立足以防为先，切实解决“重医轻防、只治不防”或“只会防、不善治”的困境；要围绕以控为核，把隐患问题解决在萌芽之时、成灾之前；要坚持信息为王，整合医疗、妇幼、基卫、疾控、医保等数据，组建卫生健康大数据技术服务中心，实现卫生健康和政府大数据有效对接，打造全市统一的医疗业务协同云平台，建立多部门业务协同和信息共享机制等建议。**市卫健系统一直坚持“以农村为重点、预防为主、中西医并重，依靠科技与教育、动员全社会参与，为人民健康服务、为社会主义现代化建设服务”的卫生工作方针。在疾病预防控制工作中，坚持预防为主，防

治结合，科学防控。我们坚持联防联控、多病同防，**传染病疫情联防联控机制不断健全。**一是做好了监测预警。医疗机构落实了对传染病与突发公共卫生事件进行监测日报制，监测预警信息全国联网，国家和省市县疾控机构均实现了实时监测预警。疾控机构对监测信息进行周分析、月汇报，做到科学决策。为进一步加强传染病监测预警与应急处置工作，今年又启动了“传染病监测预警与应急指挥能力提升项目”，目前正在推动“监测预警与应急指挥平台”建设。

二是强化重点防控。聚焦学校、托幼机构、养老机构等重点场所，瞄准“一老一小”重点人群，着眼五一、国庆、春节等重点时段，落实常态化防控措施。

三是开展技能培训与竞赛。组织开展新冠等急性传染病疫情应急处置技能培训与竞赛活动，为有效应对疫情波动、防范致病力增强变异株奠定了坚实基础。

四是切实做好冬春季呼吸道传染病防控。提前预判、提早部署，按照全省冬春季传染病防控工作任务清单，细化防控措施，压实工作责任，及时开展风险研判，积极应对多种呼吸道疾病共同流行、峰值交替的复杂形势。强化健康宣教，做好信息发布和健康提示，及时回应社会关切，持续营造群防群控的良好氛围。各项监测指标显示，目前新冠疫情处于低流行水平，流感、肺炎支原体感染、呼吸道合胞病毒感染等流行风险持续降低，全市疫情形势总体平稳。

二、强基固本，加快基建提级扩能的建议

对于您提出的：**加大公共卫生经费投入，像大干交通、大干教育一样“大干卫生”，保证公共卫生“有钱办事”**等建议。岳阳市卫健系统每年根据国家和省卫生健康委有关文件的规定，争取到中央转移支付资金、省级专项资金7000多万元，并安排市县配套资金约13000多万元，下拨到市、县医疗卫生单位、乡镇卫生院、社区

服务中心及医学院校，开展基础建设、公共卫生服务、医疗卫生科研活动等项目。在国家、省市各级党委政府的高度重视下，卫健系统也得到了快速发展，岳阳市人民医门诊楼、岳阳市中医医院综合门诊大楼已投入使用近 2 年；岳阳市妇幼保健院整体搬迁已近 1 年；岳阳市中心医院建设主体竣工，计划今年下半投入使用；岳阳市疾控中心新楼已经建设完成，整体搬迁工作正在进行中。今年全省启动了传染病监测预警与应急指挥能力提升项目，全市用于传染病监测预警与应急指挥平台建设的项目经费 448 万元，用于传染病应急队伍能力建设的项目费 55 万元，用于区域内二级及以上医疗机构部署传染病智能监测预警前置软件的项目经费 85 万元。目前该项工作正在有序推进中。

基层就医环境和条件也得到明显改善。近年来，通过积极争取中央预算内投资、县级自筹资金建设等方式，完成新建乡镇卫生院 21 家、扩建 25 家、修缮 76 家，1051 个行政村卫生室进驻村级综合服务平台。财政对乡镇卫生院投入逐年增长，平江、华容、湘阴、楼区、云溪区、君山区、经开区、屈原管理区等 8 个县市区落实了基层医疗卫生机构经常性收支差额补助。目前我市基层医疗卫生机构共配置 DR、彩超、全自动生化仪、血球仪、便携式超声、救护车、呼吸机等适宜设备 297 台，86.36%以上的乡镇卫生院均配齐 DR、彩超和全自动生化仪“三大件”，广大农民群众就医更加方便。

三、多措并举，夯实基层服务网底的建议

近年来，我市高度重视农村基层医疗卫生健康事业，出台了一系列促进农村基层医疗保障体系发展的政策措施，农村基层医疗卫生机构软硬件设施和医疗保障综合服务能力均有大幅提升。

一是基层医疗卫生体系基本健全。完善农村基层医疗卫生机构布局，推进农村基层医疗卫生体系建设，每个乡镇至少设置一家乡镇卫生院，每个行政村至少设置一家村卫生室。全市 102 个建制乡镇设置建制卫生院 102 家、非建制乡卫生院 38 家，140 家乡镇卫生院现有床位 9365 张，医务人员 11364 人；1372 个行政村设置行政村卫生室 1372 家、非行政村卫生室 1302 家。2674 家村卫生室现有乡村医生 3197 人，其中执业医师 390 人、执业助理医师 773 人、注册乡村医生 2034 人。1844 个村（社区）居民委员会均设置了公共卫生委员会。

二是基层卫生人才队伍结构逐年优化。在定向培养、招聘用编、职称晋升、住房保障、福利待遇、工作环境、个人成长等方面持续加力，不断强化基层医疗卫生机构人才队伍建设。近年来，通过定向招录、委托培养的方式，为基层医疗卫生机构培养临床医学、中医学、康复治疗、针灸推拿、医学检验、临床医学影像、预防医学、护理等各类紧缺型专科人才 1943 人；完成基层医疗卫生人才本土化公费定向培养学员 1044 人，全市农村基层医疗卫生机构医疗卫生技术人才队伍结构得到进一步优化。

三是县域医疗资源有效整合。持续深化“三医”联动改革，加强资源整合和优化配置，推进紧密型县域医共体建设。平江县组建了以县一医院、中医院、五医院为龙头的 3 个医共体，率先实行“总额预付，结余留用，合理超支分担”的医保政策；湘阴县组建总医院，设置“一办七部八中心”，实行人员、业务、财务、考核、资源、集采、信息化、医保“八统一”管理；临湘市以人民医院、中医院、妇幼保健院为龙头，部分乡镇卫生院为枢纽，探索紧密型县域医共体建设。

四是更多优质医疗资源供给基层。围绕农村医疗需求多元化，已逐步形成

市县乡村四级医疗健康服务新体系，有效实现适宜医疗服务资源整合下沉。湘阴与省级三甲医院合作建立医联体，今年省级专家名医来县诊疗达 1 万人次以上；华容建成远程影像和远程心电两大诊断中心，实行“乡镇检查、县级诊断、结果互认”，今年会诊量均超 2 万例；平江已在全县 22 所乡镇卫生院开通远程心电、远程影像和中医诊断。**五是医防融合发展稳步推进。**推广医防融合“五个一”做法，摸清“两病”底数，规范建档、随访服务，开展个性化健康指导，农村基层医疗卫生机构“两病”门诊及监测点全覆盖。以家庭医生签约服务为抓手，为居民提供主动、连续的服务，形成了“病前主动防、病后科学管、跟踪服务不间断”的一体化健康管理服务模式。平江通过近三年的糖尿病医防融合（DPCC）试点，群众健康依从性有了较大提升，有效减少了糖尿病危急症、并发症的发生。

感谢你们对医疗卫生事业的关心和支持。

岳阳市卫生健康委员会

2024 年 5 月 13 日

承办负责人：吴艳辉

承办人及联系电话：杨飞见 0730-8206031 18073027015