

岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2023〕9号A1类 同意公开

对岳阳市政协九届二次会议第081号提案的 答 复

朱梦君委员：

您提出的《深化改革 整合资源 共同推进我市医疗联合体建设》的建议收悉，现答复如下：

年初，党中央、国务院和国家卫健委等部门先后印发《关于进一步完善医疗卫生服务体系的意见》《关于进一步深化改革促进乡村医疗卫生体系健康发展的意见》《关于开展紧密型城市医疗集团建设试点工作的通知》等文件，明确统筹区域内医疗资源，推进紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，构建整合型的医疗卫生服务体系，与您建议的内容高度契合。近年来，在市委市政府坚强领导下，我们以推广三明医改经验为抓手，持续深化三医联动改革，推进紧密型医疗联合体建设，着力构建和谐有序诊疗新格局。

一、强化了医改组织领导。市委市政府始终高度重视卫生健康事业发展和深化医改工作，普华书记、李挚市长多次听取深化医改工作情况汇报，多次召开会议进行研究部署，调整升格了医

改领导小组为书记、市长双组长，并将深化医改纳入市委深改重点任务和市政府重点工作，由市级领导领衔抓改革。平江县、湘阴县、临湘市、汨罗市、云溪区和君山区等地也先后调整医改领导小组为双组长，进一步加强医改工作统筹协调。市医改领导小组将紧密型城市医疗集团建设和紧密型县域医共体建设纳入真抓实干督查激励考核的重要内容，定期对县域内住院量占比、基层医疗卫生机构诊疗量占比、公立医院资产负债率、公立医院医疗服务收入占医疗收入的比例等关键指标进行通报讲评。

二、优化了区域医疗资源。我们持续推进优化医疗资源扩容和均衡布局，市人民医院门诊楼、市中医医院住院楼、市妇保院新院先后投入使用，新建市中心医院已完成大部分主体工作建设，2024年底正式投入使用后将进一步优化城区医疗资源布局，市中心医院东茅岭院区将暂时保留部分医疗功能，以方便城区群众就近就医的基本需求，珍珠山院区、金鹗山院区不再保留医疗功能（如何处置由市政府研究决定）。县级人民医院、中医院和妇幼保健院均已完成新改扩建，医疗服务能力得到大幅提升，汨罗市人民医院等3家县级综合医院和市康复医院获省卫健委同意创建三级医院的批复，华容县中医院通过三级中医院评审。标准化乡镇卫生院比例达到96.15%，8个乡镇卫生院进入全省乡镇卫生院关键绩效指标（KPI）100强，3家卫生院进入中国乡镇卫生院500强。

三、推进了紧密型医联体建设。近期，市医改领导小组印发《岳阳市深化医药卫生体制改革2023年重点工作任务》，将推进紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体建设列为重点任务，

明确在市中心城区开展紧密型城市医疗集团建设，统筹区域内医疗资源，科学合理网格化布局，至少建设 1 个紧密型城市医疗集团，支持平江县进一步健全紧密型县域医共体管理模式，支持湘阴县建设“三明模式”的紧密型县域医共体，鼓励其他县市区推进紧密型县域医共体建设。支持市中医医院牵头建设紧密型城市医疗集团和有条件的县级中医医院建设紧密性县域医共体。目前，紧密型城市医疗集团建设方案正在拟定中，湘阴县统筹县域内医疗资源成立湘阴县总医院，设置“一办七部七中心”，实行人力资源、医疗业务、财务制度、绩效考核、资源配置、集中采购、信息化建设、医保预付“八统一”管理，形成了具有湘阴特色的紧密型县域医共体建设模式。4 月 18 日，全市深化医改现场推进会在湘阴召开，全面推广湘阴经验。

四、推动了优质资源下沉。我们持续推进智慧医疗云平台建设，重新修订了公立医院数据互联互通接口标准规范，全市 42 家二级及以上公立医院数据实现互联互通，58 家基层医疗卫生机构完成数字化门诊建设，15 家二级医院医学检验检查项目和 11 家二级医院医学影像检查资料实行互认。启动县级医院胸痛中心、卒中中心和创伤中心建设，实施城市三甲医院对口支援县级医院学科建设先锋工程，由 3 家城市三甲医院对口支援 10 家县级医院 10 个临床专科的建设，推动县级医院学科能力建设。深化慢性病医防融合，在全市建立起覆盖城乡的高血压诊治和防控网络，全面推行平江县糖尿病医防融合试点工作，湘阴、汨罗、临湘、华容、楼区等县市区先后完成糖尿病医防融合标准化建设，全市高血压健康管理目标任务完成率 119.61%；糖尿病健康管理

目标任务完成率 108.97%。

五、深化了三医联动改革。深化医保支付改革，在单病种付费的基础上，启动 DIP 支付制度改革，推动公立医院精细化管理，解决过度用药、过度诊治、过度检查等问题。启动医疗服务价格结构性调整，下调磁共振扫描等 46 项设备检查治疗项目价格，综合下调比例 15.9%，下调红细胞叶酸定量检测等 237 项检验类价格，综合下调比例 15.4%，上调了能体现医务人员技术劳务价值的诊查、护理和注射类项目价格，综合上调比例达 30.4%，进一步优化我市医疗服务价格结构。推进药品和医用耗材集中带量采购，平均降价幅度超过 50%，极大的减轻患者费用负担。完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策，向基层医疗机构倾斜，在全市范围内建立中医服务的门诊报销机制，降低中医医院医保报销起付线，提高报销比例，为人民群众提供质优价廉的中医药服务。市、县财政在落实公立医院定额补助的基础上，逐步加大对公立医院的投入力度，市财政连续三年每年安排 1000 万元支持重点学科建设。积极化解医院债务，从 2022 年政府专项债券资金中安排市中心医院项目建设资金 4.03 亿元、肿瘤医院项目建设资金 2 亿元，安排市中医院住院楼建设资金 2.5 亿元，将岳阳市正元公司及其投资公司、工程公司改制后剩余国有资产（望岳路）、岳阳神驰学坡装运办公楼、市百货公司庙前街房屋等 4 处资产注入市中医医院，缓解市中医院债务负担。编办明确机构改革回收编制优先用于医疗卫生单位，人才专项编制特需特办，积极探索建立公立医院编制备案制管理。组织人社部门畅通基层专业技术人员晋升通道，出台《岳阳市基层卫生专业技术人

员高级职称评审工作实施办法》，明确各县市区基层卫生高级职称职数 635 个，其中正高职数 85 个，副高职称 550 个，分 5 年实施，让扎根基层的优秀卫生专业技术人员发展有空间、晋升有通道。市场监管部门加强药品生产、流通环节监管，保障药品、疫苗供应，严厉打击倒卖药品等违法行为。

下一步，我们将以公立医院高质量发展和紧密型医联体建设为重点，以建设整合型医疗服务体系为目标，大力推进紧密型城市医疗集团和紧密型县域医共体建设，推动紧密型医联体内资源融合和高效利用，构建和谐有序诊疗新格局，推进卫生健康事业高质量发展。

感谢您对卫生健康工作的关心和支持。

岳阳市卫生健康委员会

2023 年 6 月 9 日

承办负责人：严素

承办人及联系电话：余定刚 0730-8239276 13786069730