

岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2022〕34号 A类 同意公开

对岳阳市九届人大一次会议第 141 号建议的 答 复

李芳玲代表：

首先，感谢您对我市中医药事业发展的关心和支持！您提出的《关于扶持和促进中医药事业发展的建议》（第 141 号）收到后，市卫健委党组高度重视，对建议内容进行了认真研究。您提出的五个建议，都很有指导意见。近年来，我们岳阳市卫健系统按照部门职责，围绕中医药事业发展做了一定的工作，针对您提出的建议现汇报如下：

一、关于您建议落实中医药扶持政策，设立中医药事业发展基金，解决中医药发展瓶颈问题

2021 年，岳阳市卫健委结合我市实际，请求市医保局加大对中医药扶持力度，充分发挥医疗保障的支持作用，推动我市中医药事业高质量发展，加快构建湖湘中医药传承创新体系，并在如下几个方面制定出台扶持我市中医药事业发展的优惠政策：建立中医药服务门诊报销机制（纳入城乡居民门诊统筹的定点医疗机构降低中医医院住院医保报销起付线：三级首住降 200 元；二

级首住降 100 元); 提高中医服务报销比例 (职工医保再中医医院住院治疗费用报销比例对应同级报销比例再提高 5%;)调整部分中医医疗服务价格(重点调升具有传承价值体现中医特色的中医诊疗技术服务价格, 腰部疾病推拿治疗、膝关节炎推拿治疗分别调高 3 元、2 元)。2021 年, 贵院也成功争取成为湖南省医疗保障支持中医药传承创新发展政策措施试点单位, 并按照湘医保发〔2021〕39 号文件精神执行试点政策: 新增部分特需中医医疗服务项目: 核定新增小儿推拿疗法等 11 项中医药特色明显, 体现中医药创新和临床价值, 疗效肯定的特需中医医院服务项目, 在不超过最高指导价的基础上自主试行定价; 调整部分中医医疗服务价格: 对中药化腐清创术等 6 项具有传承价值、功能疗效明显、患者广泛接受、特色优势突出的中医医疗服务项目价格进行调整; 开展中医优势病种门诊按病种收付费管理: 创新适合中医药特点的医保支付方式, 对盆腔炎、面瘫病、项痹病、尪痹病 4 个中医临床路径清晰、诊疗规范明确、诊疗技术成熟、医疗质量安全可保障、适合开展门诊诊疗的中医优势病种, 探索实行中医优势病种门诊按病种收费管理试点; 实施中医优势病种住院按病种收付费管理: 在原有的四个病种上, 对桡骨远端骨折、尺骨上 1/3 骨折合并桡骨头脱位、肺心病(慢性肺源性心脏病)、中风病(缺血性脑卒中急性期)、肛漏病(高位肛痿)、崩漏(功能失调性子宫出血)6 个中医优势明显、治疗路径清晰、疗效确切、质量安全可控的中医优势病种实行住院按病种收付费管理。2022 年, 岳阳市卫健委通过多次调研和摸底, 了解各级中医医疗机构关于

医保政策上的困难后，于3月初以岳阳市医疗改革领导小组的名义，由组长召集成员单位召开了一次协调会议，会上我委提出了参考我省兄弟地市的经验做法，请求市医保局出台如下政策：1、根据湘医保发〔2021〕39号文件精神，请求将市中医医院定为医疗保障支持中医药传承创新发展试点医院一年，一年后在全市二级及以上公立中医院推行。2、我市城乡居民医保参保对象在市区试点三级中医医院报销比例由60%提至65%，试点二级中医医院报销比例提至75%。同时在试点三级中医医院城乡居民首次住院起付线1000元下调至800元，在试点二级中医医院城乡居民首次起付线500元下调至400元。

二、关于您建议的强化中医药人才培养，增加中医药的传承能力。近年来，国家、省、市均十分重视中医药人才梯队建设，特别通过是岐黄学者、神农人才等系统工程以及专业骨干培训班的推进，极大地推动了各级中医药人才在各阶段培养，2021年至今岳阳市卫健委成功申报全国名老医专家传承工作室3个：尚品洁、张正元、顾国荣；全国基层名老中医药专家传承工作室3个：卢仁杰、甘文、廖日安；全国老中医药专家学术经验继承人第七批沈智理（陆虎 许渠）；中医临床特色技术传承人（2018年周定波 湖湘五经针推学术流派、2018 冯秀球 靳三针流派）。积极组织基层各阶段专业人员参加业务学习：全国中医临床优秀人才研修2人；国家中医药应对重大公共卫生事件和疫病防治骨干人才培训；全国西学中骨干2人；全国中医护理骨干5人；基层常见中医优势病种诊疗方案和中医药适宜技术师资培训 14

人；湖南省中医医院专科护士培训（护理管理及优质护理服务培训 20 人；脑病、肛肠肿瘤、介入、肺病、急诊急救、重症监护 ICU、手术室、专科护士培训 25 人）；湖南省中医药系统宣传骨干培训 11 人；湖南省中医药炮制骨干培训 5 人；湖南省中医药经典能力提升班 6 人；湖南省中医医院急诊急救能力提升项目介入专业骨干培训 3 人；湖南省中医药科研计划项目负责人科研能力培训 4 人；中医馆骨干人才培训 2 批次 14 人。

三、关于您建议的提升中医药研发能力，加快中医药产业的发展和完善中药饮片追溯体系，提升中药材质量

我委 2021 年通过开展全市中医药事业和产业发展调研，并形成调研报告由余岳雄主任向王一鸥书记做了专题汇报；历时四个月，通过收集 18 家相关部门关于中药材种植、生产、加工、中医药文化传播、中成药广告规范管理、中药饮片监管力度等中医药行业内容意见，完成《岳阳市委市政府关于促进中医药传承创新发展的实施方案》。中医药事业和产业发展涉及多个部门，我们呈请市政府“成立岳阳市中医药传承创新发展联席会议制度”。市政府下发了文件，成立了以副市长为召集人，市卫健委党组书记、主任余岳雄为副召集人的岳阳市中医药传承创新发展联席会议制度，完善了中医药工作跨部门协调机制。以后我们会联合相关部门，在相关工作上进一步完善。

四、关于您建议的加强中医药文化宣传，提高群众认可度

一直以来，岳阳市卫生健康委员会十分重视中医药文化宣传，2021 年至今通过下列工作，使我市广大人民群众充分认识

了中医药在认识生命、维护健康、防治疾病、养生康复等方面的基本力量和知识方法，不断增强人民群众的认知感、获得感和幸福感， 我市“信中医、用中医、爱中医”的良好氛围逐步形成，为中医药发展营造良好的社会环境，使中医药更好地维护群众健康服务。

1、政策宣讲行动：《湖南省实施<中华人民共和国中医药法>办法》（湖南省人大，2020 年 9 月印发）、《关于促进中医药传承创新发展的实施意见》（湖南省委、省人民政府，2020 年 12 月印发）印发以及全省中医药大会召开后，我委通过中共岳阳市委第七届 128 次常委会、市卫健委中心组学习、中医系统专题会议、中医药法颁布四周年宣传活动周等多个途径，宣传和学习文件精神，研究探讨如何贯彻落实省中医药大会精神和相关政策文件。

2、百支名中医团队下基层： 我市共组建市级名中医队伍 4 支、县级名中医团队 9 支，分别由 5 名省级名中医、11 名市级名中医带领共计 180 余名医务人员深入偏远地区乡镇以及医疗需求集中的社区卫生服务中心，重点对农村脱贫人口、留守儿童、残疾人、老年人等人群进行中医药服务活动各级卫健局、中医医院积极营造中医药服务良好氛围，利用电视屏、电脑屏、手机屏三屏融合，通过岳阳电视台实时新闻、岳阳市卫健委微信公众号短视频、各级中医医院网站讯息等多种形式多次发布义诊信息和普及中医药特色优势、中医药养生保健知识，扩大活动的覆盖面和影响力，积极推进中医药高质量发展。

3、《中华人民共和国中医药法》实施周年宣传月活动：通过大力推动县级中医医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院等医疗机构进学校、进

街道（社区）、进机关、进村场，开展《中华人民共和国中医药法》宣传月活动。积极宣传中医药文化及中医养生保健知识，弘扬中医国粹，发挥中医药特色和优势，服务百姓健康。4、中医药文化科普专家库：积极推选专家参与全省中医药文化弘扬工程中医药文化科普专家库，确定2人入选。5、省中医药文化科普传播培训班、省医药系统宣传骨干培训班：积极组织基层专干参加省级专项培训，努力学习弘扬中医药文化精髓、促进党风廉政建设、中医药文化自信树立、中医药文化科普宣传技巧、中医药科普文化短视频制作技巧、中医药文化科普热点打造、中医药健康欣慰写作技巧、医院健康科普的体系化管理、新媒体内容生产的探索与思考。6、中国共产党成立一百周年主题文化活动、湖南省第二届中医药科普大赛：积极组织各县市区卫健中医系统参加省级比赛活动，多项作品获得荣誉，优秀组织奖岳阳市卫健委、3等奖《盛世祥和图》 贾志忠 岳阳市云溪区卫健局、《争春》 彭中玉 临湘市中医医院、《中医药发展史》 官立平 临湘市血吸虫疾病预防控制中心、优胜奖-《大医精诚和方剂歌诀》 颜国富 岳阳市中医医院）；市中医医院作品获三等奖。7、中医药文化科普宣传教育基地建设和中医药科普基地建设：湘阴县建设文化宣传教育基地，通过培养中医药科普宣传人才、建设医院中医药文化特色环境以及大力开展中医药文化科普宣传活动，不断满足人民群众对中医药预防保健服务多层次、多样化的需求，真正做到“未病先防”。临湘市通过发展院外中医药科普基地，充分利用下乡义诊时机，为民众提供预防中药和防疫香包、足浴包等，开展中

医药科普宣传；支持医共体单位（羊楼司、云湖街道、桃矿）的中医药文化宣传教育基地建设；搭建媒体中医药科普平台加强与电视台合作、微信公众号，定期录制中医药科普视频，对群众进行中医药科普知识的推广和宣传，充分发挥中医药在新冠肺炎疫情防控中的重要作用和特色优势。

虽然，为了大力提升我市中医药事业的发展，我们做了许多工作，但是因为人力、财力等因素，导致各方面还有所欠缺，并不全面。在今后的工作中，我们将认真研究您的建议，努力争取政策、资金等有利条件，将我市中医药发展水平提升到更高！

感谢您对我市中医药工作的关心和支持。

岳阳市卫生健康委员会

2022年6月10日

承办负责人：李江辉

承办人及联系电话：赖连科 18573059168