

岳阳市卫生健康委员会

岳卫字〔2022〕23号A类 同意公开

对岳阳市九届人大一次会议第033号建议的 答 复

卢义明代表：

你提出的《关于各级政府落实中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法的建议》收悉。《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》实施以来，岳阳市卫健系统积极作为，履职尽责，统筹协调全市医疗卫生与健康促进工作，现答复如下：

一、全市医疗卫生机构情况

全市共有医疗卫生机构 4122 个，其中公立医院 42 个，民营医院 83 个，疾病预防控制机构 11 个，专科疾病防治院(所、站) 13 个，妇幼保健院(所、站) 10 个，卫生监督机构 10 个，建制乡镇卫生院 104 个，非建制乡镇卫生院或分院 50 个，社区卫生服务中心 34 个，社区卫生服务站 42 个，行政村卫生室 1554 个，其他基层医疗卫生机构 2167 个。医疗卫生机构床位 38481 张，千人床位数 7.62 张。

全市共有卫生人员 42562 人，其中卫生技术人员 34512 人，乡村医生和卫生员 2382 人，其他技术人员 1384 人，管理人员 1755 人，工勤技能人员 2513 人。执业（助理）医师 13704 人，

千人执业（助理）医师 2.71 人，注册护士 15839 人，千人注册护士数 3.14 人。

2021 年，全市医疗卫生机构总诊疗人次 1818.39 万人次，其中医院 599.81 万人次（占 32.99%），基层医疗卫生机构 1100.94 万人次（占 60.54%），其他医疗机构 117.64 万人次（占 6.47%）。医院病床使用率 71.8%，平均住院日为 9.2 日。

二、抓好法律宣传贯彻，助推健康岳阳建设

（一）高位推动工作落实。市委、市政府把《基本医疗与健康促进法》贯彻落实作为推进健康岳阳建设的重要抓手，印发《关于切实解决群众“看病难、看病贵”问题的实施意见》（岳政发〔2021〕1 号）《关于健康岳阳行动的实施意见》（岳政发〔2021〕8 号）《关于促进中医药传承创新发展的实施方案（2021-2025 年）》（岳发〔2021〕14 号）等文件，将健康岳阳行动及主要健康指标纳入全市综合绩效考评，明确卫生健康事业发展方向，解决具体问题。

（二）强化普法宣传教育。充分利用全国法制宣传日、爱卫宣传月、职业病防治宣传周等活动契机，加强《基本医疗与健康促进法》宣传，发放《基本医疗与健康促进法》问答三十条等宣传资料。坚持“谁执法、谁普法”，积极向行政相对人宣讲法律条款，督促医疗机构自觉学法尊法守法用法。并将《基本医疗卫生与健康促进法》纳入卫健系统干部职工学法普法内容。

（三）全面推进健康岳阳行动。成立健康岳阳行动推进委员会，将 15 个专业行动组 26 项指标框架任务细分成 121 个任务指标，明确牵头单位、责任单位和职责任务。开展了健康教育“进

机关、进社区、进企业、进学校、进医院、进家庭”六进活动，推进健康促进县市区创建，2021年健康素养指数省里综合认定在25%以上，高于全省平均水平。广泛开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生整治，推进无烟单位和无烟家庭建设，63家党政机关成为第一批市级无烟党政机关，552个无烟家庭获得正式命名。

三、优化医疗资源布局，推动卫健事业发展

（一）加快优质医疗资源扩容。围绕“湘鄂赣省际区域医疗中心”，研究制定《健康岳阳“十四五”发展规划》，明确全市“十四五”期间卫生健康奋斗目标和九项重点工作任务。市人民医院门诊楼、市中医医院住院楼、市妇幼保健院迁建和儿童医院新建项目今年投入使用，市中心医院、市公共卫生医疗中心（市传染病专科医院）及肿瘤诊疗中心项目开工建设。在市中心医院、市人民医院和华容县、平江县第一人民医院试点现代医院管理制度，出台了《岳阳市市直公立医院薪酬制度改革实施方案》，推进公立医院高质量发展。

（二）加强重点专科能力建设。市财政连续三年每年支持1000万元支持市级16个重点专科建设，年新技术开展达85项，三四级的手术年增长率为18.2%，救治疑难、危重病例能力得到了大幅度提升。加强中医药特色优势项目建设，市中医院推拿科为华中地区（湖南、湖北、江西、河南）国家区域推拿诊疗中心。向省卫健委申报73个重点专科建设项目，申报获得国家、省、市课题45项，创新人才团队，4项科研成果获省级表彰。

（三）加快医疗信息化建设。建设智慧医疗健康云平台，2021

年城区首批 8 家医院实现与智慧医疗云平台互联互通，并建成新冠肺炎疫情防控系统。36 家公立医院和基层医疗卫生机构完成电子健康卡应用环境改造。15 家二级医院医学检验检查项目和 11 家二级医院医学影像检查资料实行互认。市中心医院被国家授予远程医疗与互联网医学中心。平江县建成了县域“互联网+医疗健康”平台，做到医疗信息互通，华容县建成县乡远程、影像、心电信息化诊断平台，促进了城乡医疗资源共享。

（四）支持社会力量办医。在市政务中心设置“一站式”审批窗口，按照“非禁即入”原则，全面清理、取消不合理的前置审批事项，缩短审批时限，降低准入门槛，对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。建立行政审批专家库，在社会办医疗机构准入和校验时，抽调专家现场为医疗机构的依法执业、医疗质量和安全、医院感染等方面指导把关，缩减医疗机构建设周期。

四、着力增加服务供给，补齐基层能力短板

（一）建好县级医院。目前，我市完成 19 家县级医院新改扩建。全市 10 家县级综合医院全部达到二级甲等以上水平，平江县、华容县人民医院晋升三级综合医院，湘阴县、临湘市、汨罗市人民医院正在积极创建三级综合医院。8 家县级中医院中 7 家达到二级及以上水平。10 家县级妇幼保健院 8 家达到二级及以上水平。全市所有县级综合医院设有标准化中医科和中药房，所有妇幼健康服务机构能够提供中医药服务。

（二）建齐基层医疗机构。推进基层医疗卫生机构“公益一类财政保障、公益二类绩效管理”等政策落实。2021 年争取省级财政资金 1098 万元，用于 25 个乡镇卫生院、社区卫生服务中

心业务用房修缮，全市标准化乡镇卫生院达到 100 个，标准化村卫生室 1431 个，7 家基层机构达到社区医院建设标准，行政村卫生室“空白村”全面消除。130 个乡镇卫生院和社区卫生服务中心实现中医药服务基层全覆盖，成为全省第一个圆满完成所有建设任务的地州市。2886 家村卫生室中有 2164 家村卫生室能提供中医药服务。

（三）不断增加医养结合供给。全市建成 24 家医养结合机构、224 家养老机构、152 家城乡养老服务示范点、215 家社区日间照料中心、893 家农村幸福院，养老服务床位数达到 38697 张，每千老年人口养老床位数达到 20 张。全市二级及以上综合医疗机构 32 家，其中 22 家开设老年医学科，占 68.75%，全部开设老年人就医绿色通道；全市养老机构 224 家，全部能够为入住老年人提供医疗卫生服务，其中养老机构内设医疗机构 57 个，与医疗机构建立合作关系的养老机构 167 个。

（四）健全完善分级诊疗制度。在市中心城区推进城市医疗集团建设，以市级三甲医院为龙头，整合城区医疗资源，建设防、治、康、管分工协同的医联体，市中心医院与楼区人民医院、市人民医院与三眼桥社区卫生服务中心建设联合病房成效明显，得到了国家大督查组的充分肯定。推进县域医共体建设，平江县组建三个医共体，实现了行政、人事、财务、业务、用药目录、信息系统等统一管理，率先实行“总额预付，结余留用，合理超支分担”的医保政策，受到国家和省里肯定。华容县完善医共体内人、财、物、技术设备的管理制度，实现医共体内的业务互补和差异化发展。建立覆盖城乡的高血压诊治和防控网络，全面推进

家庭医生签约服务，加强老年人、孕产妇、儿童、残疾人等人群，以及高血压、糖尿病、结核病等慢性病和严重精神障碍患者等的健康管理服务，重点做好优先预约、转诊、出诊与用药指导，防、治、管、访等关键环节进行了有效融合。

五、坚持人才强卫战略，加强人才队伍建设

（一）开辟“绿色通道”，引进双高人才。通过开辟“绿色通道”，解决19名博士、13名副高以上职称人员编制，这些人才已经成为各医院某些领域的带头人、主力军。

（二）加强人才培养，增强“造血”功能。实行“名医评选、国外研修、国内交流、本土培养”等多种方式，着力培养医学领军人才和基层适宜型人才。持续累计评选岳阳名医95名，实施全市基层医疗卫生人才本土化公费定向培养计划，已招录培养755人，招录国家定单定向医学本科生59名，完成住院医师规范培训164人次。参加省基层医疗卫生人才本土化免费培养共计283人，其中培养乡村医生130人，为医疗卫生队伍注入新鲜血液。

（三）健全激励机制，关爱医护人员。利用“5.12”护士节、中国医师节对医务工作者进行表彰，积极推荐医护人员参加省、市级评先评选活动 and 市、县党代表、人大代表、政协委员等一系列社会荣誉和政治待遇。开展基层卫生高级职称评审，对基层医务人员晋升中级职称实行相对国家合格标准降5分，解决县乡医疗卫生单位专业技术人员晋升职称难的问题。出台激励人才优惠政策，从经济待遇、科研团队、科室地位、家属安置、人才流动等方面给予支持和关心。

针对你提出的：创新人才的编制岗位，完善职称评审和岗位聘用建议，我委已多次向市委编办申请，提出解决问题的建议，经市委编办向省委编办报告后，2021年9月省委编办也来岳阳进行专题调研。我委重点提出了编制备案制的建议，同时也提出了编制控制数或者编制总控制的设想。近期，我委又多次向市委编办、市人社局提出建议，请求解决问题，并于3月24日邀请市人社局来我委调研解决医务人员晋升高级职称没有空岗职数的问题。

目前市委编办认为全国实行编制总量只减不增，外省市的编制备案制方案也没有成功，所以岳阳不能实行编制备案制，从关心医卫事业的发展角度出发，市委编办只能从全市的编制总量范围内进行调整，逐年解决一点公立医院的编制缺口问题。市人社局认为事业单位岗位设置也只能按编制数核定岗位，针对编制不足导致岗位不足，造成公立医院医务人员10多年没法晋升高级职称的问题，提出可以根据近2年退休人数，采取提前预支的办法，先申报晋升职称的解决办法。对于基层医务人员晋升高级职称问题，市人社局正在联合市财政局、市卫健委研究实行基层卫生高级职称职数单列办法，实行基卫高岗位职数单列后，将会解决基层卫生人才晋升基卫高职称的职数问题。

六、全面落实依法行政，保障维护健康权益

(一)开展医院法治建设。明确公立医院法治建设基本标准，建立医院法治建设报告制度，举办医院法治建设工作会议暨培训班，研究解决工作中的实际问题和困难，推动医疗机构法治建设落到实处。

(二)深入开展行风建设。2021年,大力推进“清廉医院”建设,深入开展了不合理医疗检查治理、医药购销中不正当利益问题集中整治、“四位”突出问题专项整治等行动,移交问题线索47条、查处违法行为20起、问责6人,营造了风清气正的医疗卫生环境。

(三)严肃查处违法行为。强化事中事后监管,全面推行“双随机一公开”。开展临时疫苗接种点、医疗机构不良执业行为、医疗美容、打击非法行医、“清廉医保”、“保健”市场乱象等“六大”专项监督检查;对全市1160多家单位开展尘毒危害专项执法、尘毒危害专项治理、尘肺病防治攻坚行动等“三大”职业病专项执法行动。2021年全市完成双随机任务648单,办结行政处罚案件979起,罚没401.8万元。

感谢您对卫生健康工作的关心和支持!

岳阳市卫生健康委员会

2022年5月9日

承办负责人:周志宏

承办人及联系电话:姚七明 0730-8393689,15973008397